

COMUNE DI CASALBORE

PROVINCIA DI AVELLINO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

COPIA

n. 94 del 30/06/2023

OGGETTO: Approvazione della Relazione Finale del Sindaco sulla performance dell'anno 2022.

L'anno duemilaventitre, addì trenta del mese di Giugno, alle ore 18.00, nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge sono stati convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

All'appello risultano:

EMILIO SALVATORE	SINDACO	PRESENTE
ETTORE TUTOLO	VICESINDACO	PRESENTE
PAOLA UCCI	ASSESSORE	PRESENTE

Partecipa il Segretario Comunale **Dott. Michele Pavone**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riscontrata la validità della seduta dal numero degli intervenuti, il Sindaco assume la Presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la Legge 4 Marzo 2009, n. 15 “Delega al Governo finalizzata all’ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e alla efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”, i cui obiettivi primari si possono sintetizzare attraverso il conseguimento di una migliore organizzazione del lavoro, nel progressivo miglioramento della qualità delle prestazioni erogate al pubblico, nell’ottenere adeguati livelli di produttività del lavoro pubblico e favorire il riconoscimento di meriti e demeriti dei dirigenti pubblici e del personale;

Visto il D. Lgs. n. 150/2009 “Attuazione della Legge 4 Marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”, le cui linee - guida relative alla trasparenza e integrità della pubblica amministrazione, alla valutazione della performance ed a merito - premialità impegnano gli enti locali ad attuare tutte le azioni necessarie al raggiungimento di tali obiettivi inderogabilmente a partire dal Gennaio 2011;

Considerato che l’art. 4 del sopracitato D. Lgs. prevede che le amministrazioni pubbliche debbano sviluppare il ciclo di gestione della performance, che si articola nelle seguenti fasi:

- definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori;
- collegamento tra gli obiettivi e l’allocazione delle risorse;
- monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale;
- utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;
- rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico - amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi;

Dato atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 21 Dicembre 2021, esecutiva ai sensi di legge, ai sensi del Titolo II del D. Lgs. n. 150/2009, è stato approvato il Piano della Performance del Comune di Casalbore per l’anno 2022;

Viste le previsioni regolamentari di recepimento dei principi del D. Lgs. n. 150/09, nonché delle innovazioni normative in materia di poteri dirigenziali e disposizioni organizzative che lo stesso D. Lgs. n. 150/09 ha apportato rispetto alla preesistente norma del D. Lgs. n. 165/2001 e ss. mm. ii., inserite nel nuovo Regolamento per l’Organizzazione degli Uffici e Servizi dell’Ente,

Preso atto che, a seguito di un attento monitoraggio e della conseguente misurazione e valutazione del ciclo di gestione della performance di ciascun T.P.O. e degli uffici di supporto allo stesso, il Sindaco ha predisposto la relazione a consuntivo del Piano della performance contenente le schede dei processi in cui vengono esposti, in dettaglio, gli indicatori di performance raggiunti durante l’anno 2022;

Considerato che il Nucleo di Valutazione in composizione monocratica ha provveduto, con verbale n. 5 del 29 Giugno 2023, ai sensi dell’art. 14, comma 4, lettera c), e comma 6, del Decreto Legislativo n. 150/2009, alla validazione della Relazione Finale del Sindaco sulla Performance dell’anno 2022;

Rilevata la competenza della Giunta Comunale, ai sensi dell’art. 48 del D. Lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi dai Responsabili Comunali;

Con voti unanimi favorevoli, espressi nei modi e nei termini di legge;

D E L I B E R A

Di **approvare**, ai sensi del Titolo II del D. Lgs. n. 150/2009, la Relazione Finale del Sindaco sulla Performance dell'anno 2022, allegata alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;

Di **procedere** alla pubblicazione di copia della Relazione Finale sulla performance dell'anno 2022 sul sito web del Comune di Casalbore nonché nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente";

Di **trasmettere** copia della presente deliberazione ed i relativi allegati al Nucleo di Valutazione ed ai Responsabili di Settore per i successivi adempimenti di competenza;

Di **dichiarare**, con distinta e separata unanime votazione favorevole espressa nei modi e termini di legge, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ravvisata l'urgenza, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267.

Del che è verbale.

COMUNE DI CASALBORE

Relazione sulla performance dell'anno 2022

La presente Relazione Finale sulla Performance del Comune di Casalbore, redatta in linea con quanto previsto dall'art. 10, comma 1, lettera b), del Decreto Legislativo n. 150/2009, in base alla quale le P.A. devono redigere un documento denominato "**Relazione sulla performance**", che evidenzia, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati organizzativi ed individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti, e il bilancio di genere realizzato.

Sebbene all'ente Comune non trovi diretta applicazione la normativa definita dal D. Lgs. n. 150/2009, si provvede alla redazione della relazione finale sulla performance dell'anno 2022, in base al principio di autonomia di cui all'art. 114 della Costituzione. D'altra parte, il Comune già dispone di adeguati strumenti di programmazione (Linee programmatiche di mandato, Bilancio annuale e pluriennale e Documento Unico di Programmazione), ed anche l'A.N.C.I. ritiene che tali strumenti formalmente assolvono alla funzione indicata dal Decreto relativa alla definizione ed assegnazione degli obiettivi di gestione ed al collegamento tra questi ultimi e le risorse.

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 27 Dicembre 2022 gli strumenti di programmazione sono stati recepiti nel documento denominato Piano della Performance. La funzione di "consuntivazione" dell'attività, attribuita alla Relazione della Performance, potrebbe essere a sua volta assolta dagli altri strumenti di bilancio dell'Ente, quali la verifica sullo stato di attuazione dei programmi e l'approvazione del rendiconto dell'esercizio. Tuttavia, si continua a ritenere che la "**Relazione sulla Performance**" possa costruire uno strumento **utile e aggregato** e di **sintesi** per la conoscenza dell'attività dell'Ente e per illustrare i risultati organizzativi ed individuali raggiunti nel corso del 2022, nel rispetto del principio di trasparenza.

Ai sensi dell'art. 14, comma 4, lettera c), e comma 6, del D. Lgs. n. 150/2009, la relazione deve essere validata dall'Organismo Indipendente di Valutazione (nel caso di questo Comune, dal Nucleo di Valutazione in composizione monocratica).

La validazione è l'atto che attribuisce efficacia alla relazione predisposta. Il Comune, in osservanza dei canoni di legge, ha assunto in materia i seguenti atti amministrativi:

- 1) Deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 5 Giugno 2019, avente ad oggetto il "Sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale";
- 2) Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 dell'11 Aprile 2023, con cui è stata approvata la rideterminazione della dotazione organica dell'Ente con la suddivisione in n. 4 aree/settori;
- 3) Decreti Sindacali di nomina delle posizioni organizzative per l'anno 2022;
- 4) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 27 Luglio 2022, di approvazione del bilancio pluriennale di previsione e del bilancio triennale 2022/2024;
- 5) Deliberazione di Giunta Comunale n. 75 del 30 Giugno 2022, di presa d'atto ed approvazione del Verbale della Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa del Comune di Casalbore per l'anno 2022, che contiene l'indicazione dei sistemi e criteri di erogazione del salario accessorio previsto dalle contrattazioni collettive integrative decentrate;

COMUNE DI CASALBORE

Relazione sulla performance dell'anno 2022

6) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 21 Aprile 2023, di approvazione del conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2022.

Lo stato di salute dell'amministrazione dal punto di vista economico – finanziario – organizzativo è evidenziato dal seguente prospetto del risultato di amministrazione dell'anno 2022:

FONDO DI CASSA al 1° Gennaio 2022	€ 1.226.800,01
RISCOSSIONI	€ 4.708.940,42
PAGAMENTI	€ 5.033.237,35
SALDO DI CASSA al 31 Dicembre 2022	€ 902.503,08
PAGAMENTI PER AZIONI ESECUTIVE NON REGOLARIZZATE AL 31 DICEMBRE	€ 0,00
RESIDUI ATTIVI	€ 7.216.493,88
RESIDUI PASSIVI	€ 2.525.321,79
FPV PER SPESE CORRENTI	€ 45.437,00
FPV PER SPESE IN CONTO CAPITALE	€ 4.205.313,54
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	€ 1.342.924,63
PARTE ACCANTONATA	€ 1.338.255,62
PARTE VINCOLATA	€ 165.234,15
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	€ 56.357,92
PARTE DISPONIBILE	€ 0,00
TOTALE DISAVANZO	€ - 216.923,06

L'art. 4 del D. Lgs. n. 150/2009 definisce il ciclo di gestione della performance, che si articola nelle seguenti fasi:

- definizione ed assegnazione degli obiettivi, collegamento tra obiettivi e risorse;
- monitoraggio in corso di esercizio, misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale, utilizzo dei sistemi permanenti;
- rendicontazione dei risultati ottenuti.

Il Comune ha assegnato alle aree in cui è articolato obiettivi correlati agli atti di programmazione, avendo come riferimento il bilancio di previsione all'interno degli indirizzi derivanti dal programma di mandato, di volta in volta calati nella realtà dell'Ente.

Con la presente Relazione sulla Performance si intendono rendicontare le attività poste in essere nel corso dell'anno 2022 ed i risultati ottenuti, portando a compimento il Ciclo di Gestione della Performance, così come codificato dal legislatore all'art. 4 del D. Lgs. n. 150/2009, al fine di rendere trasparente l'azione amministrativa ed applicare i meccanismi premiali previsti dal decreto citato, tenendo in debita considerazione, in linea di principio, le indicazioni fornite dalla A.N.A.C., per rendere il ciclo aggregato e leggibile ed allo scopo anche di ottenere la validazione del Nucleo di Valutazione.

Per meglio comprendere e contestualizzare l'attività posta in essere dall'Amministrazione Comunale nel corso del 2022, è essenziale individuare le caratteristiche dell'Ente, guidato, relativamente al mandato amministrativo 2018 - 2023, dal Sindaco, Avv. Raffaele Fabiano.

COMUNE DI CASALBORE

Relazione sulla performance dell'anno 2022

Il Consiglio Comunale è attualmente composto da n. 10 Consiglieri, oltre al Sindaco.

Il Consiglio Comunale è presieduto dal Sindaco, in qualità di Presidente del Consiglio.

La Giunta Comunale è composta da n. 2 Assessori, oltre al Sindaco che la presiede.

Con l'insediamento di questa Amministrazione avvenuto a seguito delle elezioni amministrative del 14 e 15 Maggio 2023, ha avuto inizio una profonda opera di rivisitazione della macchina organizzativa del Comune per dotarla di una maggiore efficienza anche in ragione del mutato, ed in continua evoluzione, contesto normativo di riferimento.

La struttura organizzativa dell'Ente prevede la sua articolazione in 4 aree/settori, oltre all'area/Settore Affari Generali presieduta dal Segretario Comunale, Dott. Michele Pavone, ed esattamente:

1. Area Amministrativa
2. Area Economico –Finanziaria
3. Area Tecnico - Manutentiva
4. Area Vigilanza

Al numero corrispondono quattro Responsabili di Posizione Organizzativa, ex art. 107 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267, di cui due attribuite a componenti della Giunta Comunale.

L'attuale dotazione organica del Comune di Casalbore è composta da n. 8 dipendenti a tempo indeterminato in servizio di ruolo, a fronte dei n. 12 previsti in pianta organica ai sensi della deliberazione di Giunta Comunale n. 41 dell'11 Aprile 2023.

L'insieme dei dati e documenti che precedono soddisfano nel loro complesso i principi riguardanti il ciclo della performance del Comune di Casalbore

Il bilancio di previsione rappresenta, ai fini della quantificazione delle risorse e degli interventi assegnati a ciascun centro di responsabilità, la realizzazione degli obiettivi di ciascun programma e progetto.

La relazione previsionale e programmatica rappresenta la fase operativa gestionale sul tracciato delle scelte e delle linee operative e programmatiche dell'Amministrazione.

Gli obiettivi strategici correlati e funzionali al programma dell'Amministrazione Comunale ed alla sua attività istituzionale e gestionale, come derivanti dal bilancio e dagli atti allo stesso collegati, emergono quale risultato aggiuntivo apprezzabile rispetto all'ordinario risultato derivante dalla ordinaria prestazione di lavoro.

Il processo valutativo si è concluso con la stesura dei relativi report da parte dei Coordinatori dell'Area e le schede valutative formalizzate dal Nucleo di Valutazione monocratico, oltre le valutazioni rese dal Sindaco per il Segretario Comunale.

Il tutto in osservanza ai Regolamenti adottati all'Ente ed alle norme statuarie e le leggi di settore in vigore.

Fra le attività maggiormente significative che sono state realizzate nel corso del 2022 e solo a mero titolo semplificativo e non esaustivo, si richiamano:

COMUNE DI CASALBORE

Relazione sulla performance dell'anno 2022

- Rendiconto dell'anno 2022 – Il Comune chiude con un disavanzo di amministrazione derivante da riaccertamento ordinario dei residui e dall'utilizzo improprio del Fondo Anticipazione di Liquidità (F.A.L.);
- Transizione al digitale;
- Dematerializzazione delle liste elettorali;
- Adempimenti normativi in materia di privacy;
- R.E.I.- Attivazione ed implementazione del reddito di inclusione;
- Formazione del personale sull'anticorruzione e trasparenza;
- Accertamenti anagrafici per il Reddito di Cittadinanza;
- Costituzione del Comitato Unico di Garanzia (C.U.G.) per le pari opportunità;
- Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Casalbore;
- Aggiornamento e/o rifacimento di alcuni Regolamenti Comunali ed approvazione di nuovi Regolamenti Comunali;
- Attivazione Portale S.U.A.P. elettronico;
- Accertamenti tributari relativi all'I.M.U. 2017 e T.A.S.I. 2017;
- Avvio dello sportello S.U.E.;
- Avvio progetti finanziati con i fondi di cui al P.N.R.R.

Il bilancio dell'anno 2023 è stato impostato sul mantenimento dei servizi, cercando di economizzarne i costi. Nonostante le collocazioni in quiescenza di alcuni dipendenti comunali a tempo indeterminato, il Comune di Casalbore non ha proceduto all'Assunzione di nuovo personale. Nel corso dell'anno 2023 l'Ente avvierà una programmazione assunzionale ferma da anni, procedendo al reclutamento, tramite le procedure di cui all'art. 110, comma 1, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267, di n. 1 Funzionario di elevata qualificazione (ex Istruttore Tecnico Direttivo) – Categoria D, Settore Tecnico, a tempo determinato e part – time (n. 18 ore lavorative settimanali), per ovviare alle carenze del proprio organico.

È stato inoltre possibile garantire interventi di manutenzione del patrimonio comunale ed altre spese nel rispetto della suddivisione che la legge prevede per tali risorse.

L'Ente, inoltre, garantisce le prestazioni per i servizi a domanda individuale.

Dall'analisi dei parametri di deficit strutturale la situazione dell'Ente risulta in equilibrio.

Indicatori di salute relazionale:

a – coinvolgimento Stakeholders nei processi decisionali

L'Amministrazione, consapevole del fatto che instaurare un dialogo con i propri Stakeholder sia un processo che permette all'Ente di confrontarsi per verificare le aspettative e per impostare o rivedere politiche e strategie, ha adottato strumenti per informare, consultare, condividere scelte e valutare criticità nelle varie fasi di un progetto. L'Ente, all'insegna della cooperazione e di una maggiore conclusione sociale intersettoriale, ha usato la strategia di assicurare l'accesso del pubblico alle informazioni attraverso il sito web, lettere, e-mail, assemblee pubbliche e riunioni, favorire la partecipazione dei cittadini all'attività decisionale attraverso incontri pubblici ed organizzazione tavoli tematici di confronto/osservazione e formazione.

COMUNE DI CASALBORE

Relazione sulla performance dell'anno 2022

b – coinvolgimento Stakeholders nella gestione e produzione di servizi

Il Comune, sul proprio sito web, ha attivato la pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente dell'elenco degli affidamenti e le pubblicazioni previste per una amministrazione “aperta”.

c – coinvolgimento Imprese e Utenti

Il Comune ha attivato nel corso dell'anno 2022 una indagine di “customer satisfaction”.

CONSIDERAZIONI FINALI

Lo sforzo che l'Amministrazione Comunale nel mandato amministrativo 2018/2013 ha inteso approfondire dall'insediamento è stato quello di adeguarsi sia dal punto di vista formale che, soprattutto, dal punto di vista sostanziale, alle nuove disposizioni che per gli istituti premianti fanno riferimento esclusivamente al merito.

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 120 del 01 Ottobre 2018 si è provveduto alla nomina dei componenti del Nucleo di Valutazione in composizione collegiale in n. 3 membri, nelle persone del Dott. Michele Pavone, Segretario Comunale, in funzione di Presidente, Dott.ssa Angela Acone e Dott. Sergio Fenizia, in funzione di componenti. Infine, con Decreto Sindacale n. 2114 del 20 Giugno 2023, è stato nominato componente monocratico del Nucleo di Valutazione del Comune di Casalbore (AV), il Dott. Pasquale Moschella.

L'organismo ha confermato, in tema di valutazione delle prestazioni, le direttive legate alla performance e dunque al merito, già approvate precedentemente.

Alla base del nuovo sistema di valutazione delle prestazioni è stata posta la destinazione tra la valutazione del raggiungimento degli obiettivi assegnati attraverso il Piano di Performance, e la valutazione di altri fattori e criteri oggettivi.

Tutti gli obiettivi fissati per l'anno 2022 si ritengono sostanzialmente raggiunti.

La distribuzione delle risorse provenienti dal Fondo Posizioni Organizzative e Risultato è avvenuta sulla base di criteri di programmazione e valutazione.

La presente relazione, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lettera c), e comma 6, del D. Lgs. n. 150/2009, dovrà essere validata dal Nucleo di Valutazione in composizione monocratica.

IL SINDACO

F.to Dott. Emilio SALVATORE

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F. to Dott. Emilio Salvatore

IL SEGRETARIO COMUNALE
F. to Dott. Michele Pavone

REFERTO DI PUBBLICAZIONE - numero 301 registro pubblicazioni.

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Messo, che copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio per la pubblicazione di quindici giorni consecutivi a partire dalla data odierna.

Dalla Residenza Municipale, li 13 0 GIU 2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
F. to Dott. Michele Pavone

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dall'affissione all'Albo Pretorio.

Dalla Residenza municipale, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Michele Pavone

PARERI

Sulla presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, i sottoscritti esprimono il parere di competenza come segue:

Parere favorevole di regolarità tecnica.

IL RESPONSABILE SETTORE DEL SETTORE AFFARI GENERALI
F. to Dott. Michele Pavone

Parere favorevole di regolarità contabile.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO - FINANZIARIO
F. to Dott.ssa Miretta Grasso

E' copia conforme all'originale. 13 0 GIU 2023
Dalla Residenza Municipale, li



Il Segretario Comunale